

重庆市沙坪坝区发展和改革委员会文件

沙发改〔2024〕215号

关于政协重庆市沙坪坝区委员会第十五届 第三次会议第224号提案办理情况的复函

文刚、陈皓委员：

您提出的《关于优化和落实扶持民营经济高质量发展政策措施的建议》〔第224号（主）〕、《关于聚焦金融服务推动民营经济高质量发展的提案》〔第224号（并）〕收悉。区政府办、区发展改革委、区工商联共同研究办理，现将办理情况答复如下：

一、提案办理情况

根据区委、区政府对人大建议、政协提案的交办要求，您的提案被列为区级领导督办重点提案，由肖庆华区长亲自督办。在庆华区长的亲自指导下，各提案办理单位，通过走访企业、会议座谈等形式深入调研全区重点民营企业发展情况，制定详细办理

工作方案。结合您提出的工作建议，我们逐一明确工作任务、落实工作责任、细化工作举措，现将提案办理情况向您书面函复。

二、民营经济发展总体情况

2023 年，全区围绕做实主动服务企业、强化惠企政策落实、强化招商引资、打造卓越营商环境，不断激发民营经济发展活力，全年实现民营经济增加值 455.7 亿元、占 GDP 比重 40%，民营经济增加值增速为 2.9%，较上年度提升 2.7 个百分点。其中，全区民营经济市场主体总量达 13.84 万户，新发展增量 3.05 万户，同比增长 4%。民营经济市场主体上缴税收 43.35 亿元，同比增加 19.5%。民营经济市场主体吸纳从业人员 74.42 万人，同比增长 11%。

（一）提升政策精准性、稳定性。提高企业参与程度，持续健全区级领导联系服务重点民营企业等沟通机制，充分运用全市“企业吹哨、部门报到”等机制，直接与企业对话，不断健全企业参与政策制定机制。发挥“一企一专班”效能，每日更新“助企解困工作报表”台账，收集企业在经营、资金、用工等方面困难，台账供各单位政策制定作为参考，并联合各单位解决企业问题。在调整政策时，坚持调研论证的基础上，做好新旧政策的衔接，处理好存量与增量的关系，给企业的调整和适应留下合理的过渡期。

（二）提升政策辨识度、独特性。加强调查研究，梳理与周边区县兄弟政策差异，出台具有沙区辨识度的政策文件，去年以

来全区相继印发了《支持企业高质量发展若干政策措施》《沙坪坝区支持科技企业发展壮大 10 条》《沙坪坝区支持文化旅游高质量发展十条政策》《2024 年沙坪坝区培育壮大高能级企业工作方案》《重庆市沙坪坝区上市、挂牌企业财政奖补办法》等具有沙区特色系列文件，助力企业发展壮大。提升政府服务水平，在财力有限的前提下，进一步发挥政府服务效能的比较优势，以“保姆式”“店小二式”模式为市场主体服务，提升市场主体认可度。运用区内优势资源，发挥区内高校、科研院所、文化、教育优势，为企业搭建产教研融合、人才用工平台等优势，助力我区招商引资，提升企业落地意愿。

（三）提升政策宣传度、落实度。加强数字政府建设，在全市率先打造“分类分级、集中统一、共享共用、动态更新”的政策文件库，涉及经济、民生等多方面政策，企业和群众从区政府官网进入，就能了解公开政策。加大政策宣传力度，通过“沙坪坝发布”公众号、政策解读会等渠道深度解读政策内涵，促使政策精准直达企业、提升市场主体获得感。深化助企解困工作机制，指导各部门、镇街（园区）入企开展“订单式、套餐式、组合式”惠企政策宣传辅导，实时了解掌握政策实施情况。截至目前，今年累计走访服务企业 1943 家次，及时发布、动态更新各类政策 1000 余条、政策解读 300 余条，累计浏览量达 70 万余次。

（四）提高金融支持度、有效性。持续推进金融服务港湾建设，实现全区主要街道、社区、商圈和园区全覆盖，港湾数量达

到 40 家、居于全市前列。大力宣传“长江渝融通”线上融资服务平台，印发《关于加大推行长江渝融通线上融资服务平台的通知》，协调各驻区银行机构通过张贴海报、摆放宣传册等方式引导企业申贷。每季度定期召开金融相关专题培训会，开展“个体工商户服务月”，邀请人民银行重庆营管部为部门、镇街、民营企业以及中小企业开展工作培训。2023 年全年累计新增发放普惠型小微企业贷款 174.7 亿元，同比增长 75%，金融扶持实体经济成效显著。

三、建议吸纳及下一步工作举措

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。224 号提案深入分析我区民营经济发展政策措施现状，深刻剖析了存在的问题并提出了工作建议，对推动民营经济发展具有重要意义。2024 年区政府办、区发展改革委牵头，联合全区各部门聚焦职能职责，推动民营经济发展。下一步，将重点从以下几个方面推进落实提案建议。

（一）完善支持民营经济发展制度体系，提升政策制定的科学性

1.提高政策系统性。加强调查研究，在制定政策前针对不同问题面向企业、基层、部门听取意见和诉求，切实提高政策制定有效性、针对性。加强统筹协调，做好部门间工作职能、资金、税收、环境等政策之间的协调配合，探索建立完整、规范、多层

次支持民营企业发展的政策体系。加强上下贯通，严格落实中央、市级支持民营经济发展系列政策精神，力争实现政策支撑体系有效整合、上下统一。

2.提高政策科学性。建立企业参与机制，在重大涉企政策制定过程中充分征求民营企业代表意见，并在门户网站公开征求社会意见，确保政策符合企业和社会的实际需要。加快出台各类政策，精准化扶持个体工商户，出台《沙坪坝区个体工商户分型分类梯次培育帮扶工作实施方案》；支持企业绿色化智能化发展，出台《沙坪坝区工业企业以数字化为引领推动产业创新促进产业高端化智能化绿色化转型升级行动方案（2024—2027年）》等文件。用好高能级企业信息库，优化高能级企业“拉网普查—精准画像—梯次建库—靶向服务—跟踪问效”全链条服务机制，将优质企业留在我区。

3.提高政策有效性。开展公平竞争审查，按照市、区安排部署，对涉企政策开展常态化公平竞争审查，建立公平竞争的市场环境。建立评估机制，严格落实政策执行第三方评估机制，全面听取企业、群众、部门等的意见，作为及时调整完善涉及政策的重要依据。加强政府诚信建设，保持政策的稳定性，避免出现朝令夕改、新官不理旧账、危害企业利益等政务失信行为；涉企政策合理设置过渡期，对不合适政策及时废止。

（二）采取差异化的区域创新扶持政策，提升政策制定的精准度

1.优化招商引资政策。突出招商优势，凸显我区教育、科技、文化等比较优势，加大要素保障等力度，围绕主导产业招大商、围绕产业链招优商、利用优势招新商，把“招大引强”与“小而美、小而精”相结合；开展“信用+招商引进人才履约”信用场景，搭建招商引进人才履约系统平台，督促区级各部门兑现激励，营造良好口碑，优化招商营商环境。稳固存量企业，帮助符合条件存量企业争取中长期贷、技术改造贷、超长期国债、中央资金等资金支持和政策，助推申报国家和市级专精特新、高新技术企业、优秀质量奖企业、提升企业含金量。

2.优化科技创新政策。强化企业创新主体地位，落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展；发挥好财政资金“四两拨千斤”的撬动作用，推动金融资源和社会资本更多投向科技创新，促进各类创新资源向企业聚集。培育壮大高能级企业，发挥高能级企业平台载体作用，分级分类培育专精特新、“双倍增”、上市企业，培育现代化产业集群，发展新质生产力。拓展企业孵化中心，在环大学创新生态圈“4+N”平台基础上，重新梳理闲置楼宇资源，针对华孚厂、七层线等闲置地，制定一地一策方案，丰富企业孵化器类型；积极支持企业创建国家和市级企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心等高能级科技创新平台，提升企业市场竞争力。

3.优化要素保障政策。强化人才和用工需求保障，持续做好区级“用工蓄水池”，畅通人才向民营企业流动渠道，畅通民营

企业职称评审渠道；充分用好我区高校院所集中的优势，大力推进校企合作、产教融合。加大涉企补贴资金公开力度，公开涉企资金补贴内容，接受社会监督，支持政策“免申即享”机制。推动交地交证抵押联办。利用企业缴清土地出让金和相关税费等间隙，同步做好登记材料收集、地籍调查，缩短登记前期准备时间；帮助企业同时办理首次登记和抵押登记，并同步向银行推送不动产权证电子证照，实现项目“交地即交证，交证即抵押”。

（三）增强政府部门政策综合执行能力，提升政策落实的有效性

1.组建民营经济机构。根据国家层面设立民营经济发展局的导向及周边区县做法，探索成立全区民营经济发展统筹机构，结束民营经济发展职能分散多个单位，职能职责不明，对民营经济发展服务不到位的局面。机构加强对民营经济发展工作的统筹协调，发挥民营经济在中国式现代化的伟大进程中的作用。

2.强化涉企政策直达。迭代升级“沙坪坝区数字政策文件库”，充分探索运用大数据、云计算等新技术，推进政策文件库的智能化建设，根据用户需求提供定制化、专属化服务，优化完善政策文件库主动推送、精准推送功能，让“人找政策”变为“政策找人”。同时，以政策文件库为基础，探索开发“政策计算器”“惠企政策申报服务”等应用系统，迭代升级政策发布、送达、申报、兑现“全链条服务”。

3.强化助企纾困服务。加快出台《沙坪坝区助企解困三级服

务企业专班制调度管理办法》，进一步健全助企解困机制，健全区领导、部门和镇街（园区）三级服务企业对口联系机制，完善企业问题“发现—收集—解决—督办”闭环解决机制，创新开展“三色”跟踪督办机制，走好“三个一公里”，不断细化服务企业的颗粒度，以专班化、专业化做深做实助企服务。

（四）践行金融服务经济社会发展担当，提升民营经济的活力

1.提高服务实体经济能力。坚持服务实体经济的根本宗旨，落实好金融支持企业发展各项政策要求，鼓励驻区银行机构多采用信用贷款的方式支持缺乏足够抵押物、轻资产运营的企业，尽可能为沙区企业给予最优惠的贷款利率。充分发挥金融服务港湾优势，持续丰富优化港湾综合服务质效，用好用足“长江渝融通”“信易贷”等线上融资服务平台，通过加强融资对接、优化产品服务等方式，加大对民营小微企业和个体工商户融资贷款服务，加大力度支持绿色发展、科技创新发展，不断丰富助企金融产品及服务创新，不断提升获得信贷的直达性和便利度，更加有针对性地推动金融领域营商环境优化升级。

2.深化政银企对接机制。持续深化政银企三方对接互动，强化部门间信息共享和政策协同，促进政银企互利合作、共同发展。坚持每月推送企业融资需求，促进银行与企业有效沟通，提高融资对接效率，做好金融服务工作。加大稳企纾困各项金融政策及银行信贷产品宣传力度，进一步激发市场发展活力，切实为企业

提供“查堵点、破难题、促发展”平台，推动银企合作共赢、健康发展。

3.提高不良贷款容忍度。强化金融支持民营企业政策引导，引导驻区银行机构认真落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》《关于强化金融支持举措 助力民营经济发展壮大的通知》等相关文件精神，加强对民营企业的金融支持，逐步提升民营企业贷款占比，合理提高民营企业不良贷款容忍度，推动民营企业融资持续量增、面扩、价降。

此复函已经邓舒洪主任审签。对以上答复你们有什么意见，请通过填写回执及时反馈区政协提案信息办和区政府办督查室。

单位负责人签字：邓舒洪



（联系人：区发展改革委冉敏、联系电话：65368045）

重庆市沙坪坝区发展和改革委员会办公室

2024年6月25日印发