

文号	类别	年度	页码	备注
17	永久	2006	7	

# 重庆市沙坪坝区人民政府文件

沙府发[2006]39号

## 沙坪坝区人民政府 关于印发沙坪坝区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要的通知

各街道办事处，镇政府（园区），区政府各部门，有关单位：

《沙坪坝区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经2006年2月27日沙坪坝区第十五届人民代表大会第四次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施。



主题词：经济社会 规划纲要 通知

抄送：区委、区人大、区政协。

沙坪坝区人民政府办公室

2006年4月6日印发

# 目 录

一、发展基础和总体形势.....	1
(一)“十一五”发展具备良好基础.....	1
(二)“十一五”发展环境总体有利.....	2
二、指导思想、基本原则和主要目标.....	4
(一)“十一五”经济和社会发展的指导思想、基本原则.....	4
(二)“十一五”经济和社会发展的主要目标.....	4
1. 完成阶段性建设目标.....	4
2. 实现主要预期指标.....	5
3. 形成重点配套体系.....	6
(三)经济和社会发展目标展望.....	6
三、主要任务.....	7
(一)构筑基础设施体系,完善战略发展支撑.....	7
1. 基本建成综合交通运输体系.....	7
2. 合理开发利用水资源.....	8
3. 提高能源保障能力.....	9
4. 加快建设市政基础设施.....	9
5. 提高信息化服务水平.....	9
(二)搭建现代化发展平台,凸显东中西功能特色.....	10
1. 努力提升东部核心区.....	10

2. 全面建设西部拓展区 .....	11
3. 保护建设中部生态区 .....	12
(三) 促进科教文卫资源优势转化, 增强自主创新能力 .....	13
1. 强化资源优势向经济优势转化的基础条件 .....	13
2. 抓住资源优势转化的中心环节 .....	14
3. 明确资源优势转化的方向 .....	14
4. 突破资源优势转化的难点 .....	15
(四) 实施高新技术产业推动, 加快产业结构调整 .....	15
1. 全面提升工业整体竞争力 .....	16
2. 大力发展现代服务业 .....	17
(五) 加强生态环境保护治理, 提高可持续发展能力 .....	18
1. 加强生态保护和建设 .....	18
2. 开展环境污染控制和治理 .....	18
3. 大力发展循环经济 .....	19
(六) 加快城市化进程, 统筹城乡发展 .....	20
1. 建设和谐新农村 .....	20
2. 加强城市建设与管理 .....	20
(七) 切实维护群众利益, 努力构建和谐沙坪坝 .....	21
1. 提高义务教育水平 .....	21
2. 保障公共卫生和基本医疗服务 .....	22
3. 保障人民群众生命财产安全 .....	23
4. 丰富人民群众文化生活 .....	23
5. 千方百计扩大就业 .....	24

6. 加快完善社会保障体系 .....	24
7. 建设和谐社区 .....	25
8. 加强民主法制建设 .....	25
9. 加强精神文明建设 .....	26
<b>四、保障措施</b> .....	<b>26</b>
(一) 深化改革开放, 增强经济社会发展活力 .....	26
1. 加强行政服务创新 .....	26
2. 推进财政体制改革 .....	27
3. 加快产权制度改革 .....	27
4. 发展开放型经济 .....	28
(二) 促进投资和消费增长, 增强经济发展拉动力 .....	28
1. 努力提高投资效率 .....	28
2. 逐步增强消费拉动 .....	28
(三) 建立健全规划实施机制, 增强政府统筹发展能力 .....	29
1. 建立规划分类实施机制 .....	29
2. 完善规划衔接协调机制 .....	29
3. 健全规划评估调整机制 .....	30
附件 1: 沙坪坝区“十五”主要经济社会指标完成情况表 .....	31
附件 2: 沙坪坝区“十一五”主要经济社会预期指标表 .....	32
附件 3: 注释 .....	33
附件 4: 沙坪坝区“十一五”期间生产力布局示意图 .....	35

# 沙坪坝区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

《沙坪坝区国民经济和社会发展第十一个五年（2006—2010年）规划纲要》根据《中共沙坪坝区委关于制定沙坪坝区国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制，主要阐述规划期内政府的主导方向和经济社会发展的主要任务，是我区“十一五”期间经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行自身职责的重要依据。

## 一、发展基础和总体形势

“十五”取得的重大成就将我区推上一个新的历史起点，“十一五”是我区全面建设小康社会的攻坚时期，是夯实基础、增强后劲、加速发展的时期，是基础建设和功能完善并重的时期。

### （一）“十一五”发展具备良好基础

“十五”时期是我区攻坚克难、夯实的五年，是开启西部大门、促进东中西联动发展的五年。在市委、市政府的正确领导下，全区人民开拓创新、艰苦奋斗，认真落实科学发展观，主动融入全市发展大局，紧紧抓住建设重庆大学城的历史机遇，加快推进城市化、新型工业化进程，着力构建和谐沙坪坝，进一步巩固了科教文卫优势，明显增强了经济实力和后劲，切实维护了社会稳定大局，全面、超额、高质量地完成了全区“十五”计划（见附件1）。

总结“十五”成就，面向“十一五”，我区已经具备加速发展的坚

实基础。以完善城市功能为重点的基础设施建设取得重大进展，教育文化、科技产业、现代物流三大新的发展平台初显框架，全区呈现巨大的发展潜力。以优化产业结构为重点的经济结构调整取得新成效，企业改革得到深化，招商引资取得实效，经济增速大幅提升，运行质量显著改善，综合实力位居全市前列。2005年本区生产总值达到163.2亿元（初步核算），比2000年可比增长82.7%，人均本区生产总值达到19240元，比2000年增长70.4%；地方预算内财政收入达到11.1亿元，比2000年增长4倍；全社会固定资产投资达到108.1亿元，比2000年增长2.3倍；社会消费品零售总额达到87.9亿元，比2000年增长1.1倍；工业增加值达到73.4亿元，比2000年增长81.6%；规模以上工业经济效益综合指数135.7，比2000年提高64.5个百分点。以巩固科教文卫优势为重点的社会事业全面进步，城乡面貌呈现新气象，民主法制和精神文明建设全面加强，人民生活水平稳步提高。2005年全区城镇居民人均可支配收入达到10326元，比2000年增长60.8%；农村居民人均纯收入达到4331元，比2000年增长51.4%。

## **（二）“十一五”发展环境总体有利**

“十一五”发展拥有难得机遇。和平、发展、合作成为当今时代潮流，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，有利于我区构建对内对外开放的新格局。科学发展观为推动我区经济社会全面协调可持续发展指明了方向；全国经济社会发展进入新阶段，人均国内生产总值到2010年将比2000年翻一番，城乡居民消费结构加快升级，城市化和新型工业化加速发展，将成为加快我区经济社会发展的强大动力；国家西部大开发战略进入基础设

施建设和特色产业发展并重的新时期，有利于我区在基础设施和发展平台建设上得到国家更多政策和资金支持。全市力争地区生产总值年均增长 10%，要将都市发达经济圈逐步建成长江上游经济中心的核心区、全面建设小康社会的先行示范区、城市·人·自然和谐现代都市，为我区增强集聚辐射功能创造条件。我区西部新城被确定为城市副中心，在全市加快推动主城向西和向东扩展中，成为重庆市构建大都市区的重点板块，一大批重点项目已纳入全市项目建设规划，有利于我区发展进一步融入全市发展大局，获取更大范围、更高层次的资源。

“十一五”发展也面临一些困难。国际环境不稳定、不确定因素增多，资源和市场“双约束”矛盾也会在较长时期产生影响，对我区未来发展提出了新挑战。我区自身发展还存在一些突出问题。基础设施承载能力有限，交通“瓶颈”制约更为突出，难以满足大规模物流、人流发展需求；经济增长方式比较粗放，产业结构还不够合理，现有工业支柱产业核心竞争力不强，商贸流通业态雷同、新兴服务业发展缓慢，农业发展水平较低、功能延伸起步较晚；生态环境比较脆弱，排污总量不断增加，生态环境保护治理难度较大；就业和再就业压力较大，新增劳动力、城镇困难群体和农转非人员就业和再就业问题日益突出；影响构建和谐沙坪坝的因素不容忽视，企业改革、农村征地、旧城改造等引发的不稳定因素依然较多。

“十一五”呈现重要机遇期与矛盾凸现期交织并存的特征，我们一定要以长远的战略眼光、高度的历史责任感和强烈的改革创新意识，紧紧抓住机遇，积极应对挑战，用发展和改革的办法解决前进中的问

题，全面提高我区综合实力，努力开创全区经济社会发展新局面。

## 二、指导思想、基本原则和主要目标

### （一）“十一五”经济社会发展的指导思想、基本原则

指导思想：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以构建和谐社会为目标，以经济建设为中心，立足科学发展，转变增长方式，着力自主创新，推进改革开放，促进社会和谐；坚持以人为本，落实“五个统筹”，走全面、快速、稳固、和谐的发展道路，在构建“一区两高地”基本形态中不断增强沙坪坝区的竞争力。

基本原则：把转变增长方式和提高经济效益作为保持经济快速平稳发展的重要举措，把利用和转化科教文卫资源优势作为增强经济发展活力的重要突破口，把发展高新技术产业和改造提升传统产业作为加快经济结构调整的中心任务，把生态环境保护治理作为可持续发展的基本途径，把东中西部良性互动作为统筹城乡区域协调发展的核心要求，把深化改革和扩大开放作为经济社会发展的根本动力，把保持安定团结和维护社会稳定作为改革发展的重要保障，把构建和谐沙坪坝作为加快发展的出发点和落脚点。

### （二）“十一五”经济社会发展的主要目标

#### 1. 完成阶段性建设目标

——立足于服务全市发展大局，形成“一区两高地”总目标的基本形态，基本实现“一城三中心三基地”阶段性建设目标。

西部新城（西永城市副中心）框架初步形成。重庆大学城、西永微电子工业园、土主铁路物流园三大建设任务基本完成，西部新城总



体显现对全市经济结构升级的带动能力，开始呈现科教领先、工商发达、物流畅通、功能完善、环境优美的特色。

三中心格局形成。科教文卫中心地位巩固提升，物流中心地位基本确定，具有文化艺术特色的商贸中心基本形成，消费环境、消费结构与文化艺术初步体现有机结合。

三基地产业支撑增强。高新技术产业基地初具规模，汽车摩托车及装备制造业基地实力增强，文化产业基地产业体系初步显现。

## 2. 实现主要预期指标

——立足于综合实力位居全市前列，经济社会发展步入科学发展的良性轨道，全面建设小康社会取得新进展（见附件2）。

经济总量明显扩大。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，本区生产总值年均增长12%，人均本区生产总值年均增长10%；第二产业增加值年均增长12%，工业增加值年均增长13%，规模以上工业增加值年均增长16%，第三产业增加值年均增长13%；全社会固定资产投资年均增长12%，社会消费品零售总额年均增长13%，出口额年均增长10%；实际利用区外资金年均增长13%。

经济结构明显优化。城市化率达到80%，非农产业增加值比重提高2个百分点；高新技术产业增加值占本区生产总值比重达到33%；单位本区生产总值能源消耗下降20%以上，工业固体废物综合利用率达到80%。

经济效益明显提高。地方预算内财政收入年均增长13%，规模以上工业经济效益综合指数达到150。

社会事业明显进步。高中阶段教育入学率达到95%，人口自然增

长率控制在 0.9‰ 以内，儿童“四苗”接种率保持 98%。

生活条件明显改善。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%，农村居民人均纯收入年均增长 8%；城镇登记失业率控制在 4% 左右；城镇职工基本养老保险参加人数达到 21 万人以上，城镇基本医疗保险参加人数达到 23 万人以上；新型农村合作医疗参合率达到 90%。

环境质量明显好转。城区环境空气质量优良率达到 75%，万元工业增加值二氧化硫（SO<sub>2</sub>）排放量下降到 25 千克，万元工业增加值化学耗氧量（COD）排放量下降到 4 千克，城市生活垃圾无害化处理率达到 90%，森林覆盖率达到 23%。

### 3. 形成重点配套体系

——立足于增强发展后劲，基本形成支撑经济社会发展的六大配套体系。

硬件配套不断完善。以交通为重点，基本形成比较完善的交通、水利、能源、市政、信息等基础设施体系；以水污染防治、大气污染防治为重点，基本形成比较完善的生态环保体系。

软件配套逐步形成。以建设服务政府、责任政府、法治政府为重点，基本形成科学、民主、法制、高效的行政服务体系；以推进科教文卫资源优势转化为重点，基本形成以企业为主体、科研院校与企业良性互动的科技成果转化体系；以集聚优秀人才为重点，基本形成与全区经济社会发展相适应的人才发展体系；以解决人民群众切身利益为重点，基本形成比较完善的社会保障体系。

### （三）经济和社会发展目标展望

到 2015 年，建成“一城三中心三基地”，呈现出都市产业特色鲜

明、科教文卫优势突出、各类人才集聚流动、东中西部和谐发展、人民生活比较富裕的局面，基本建成“一区两高地”。到2020年，建成“一区两高地”。

### 三、主要任务

把握总体形势，落实指导思想和基本原则，完成七项主要任务，实现主要目标。

#### (一) 构筑基础设施体系，完善战略发展支撑

以突破交通“瓶颈”为重点，构建与大规模物流、人流相适应，满足“一区两高地”建设要求的基础设施体系。

##### 1. 基本建成综合交通运输体系

公路建设。缓解东部城区交通拥堵状况，增加与外区的连接通道，建成东部与西部的快捷道路。加快重要道路建设，逐步形成“五纵六

#### 专栏1. “五纵六横”骨架公路

- 五纵：二环高速公路沙区段（凤凰-曾家）
  - 重庆主城城市快速路“一纵”沙区段（回龙坝-西永）
  - 重庆主城城市快速路“二纵”（212国道）沙区段（杨公桥-井口）
  - 内环高速公路沙区段（高家花园-上桥，已建成）
  - 虎曾路（虎溪-曾家）
- 六横：重庆主城城市快速路“二横”沙区段（青木关-回龙坝）
  - 渝遂高速公路沙区段（高滩岩-青木关）
  - 重庆主城城市快速路“三横”沙区段（科技大道-双碑）
  - 重庆主城城市“一联络线”沙区段（西永-曾家）
  - 成渝高速公路沙区段（上桥-二郎，已建成）
  - 西北路（大学城-井口）
- “十一五”期间重点建设部分：
  - 二环高速公路沙区段
  - 重庆主城城市快速路“一纵”铁路集装箱中心站路段
  - 重庆主城城市快速路“二纵”沙区段
  - 虎曾路
  - 渝遂高速公路沙区段
  - 重庆主城城市快速路“三横”沙区段
  - 西北路铁路集装箱中心站路段

横”骨架公路格局。完善区内道路网络，提高道路等级，搞好交通节点建设，实施沙坪坝组团道路畅通工程，疏通三峡广场等重点区域的交通堵点，推进西部新城道路建设，改善歌乐山上山公路、山上公路。优先发展公共交通，合理布局公交车站，规划建设沙坪坝火车站

#### 专栏 2. 沙坪坝组团道路畅通工程

- 包括石新路、站西路、凤中路、杨梨路、天梨路、小凤路等道路，汉渝路立交、天马路立交等城市立交，沙南街停车匝道、粮食局支路等环道工程。

(原火车北站)、井口、大学城公交客流换乘中心以及西永等一批汽车长途客运站。推行城市智能化交通管理。完善枢纽(站场)配置，规划建设土主货运站场。

**铁路运输。**提高铁路运输能力，将我区基本建设成为重庆市铁路货运枢纽。支持建设重庆铁路集装箱中心站及环行道路、襄渝二线沙区段、歌乐山火车站，搞好沙坪坝、上桥、梨树湾、西永、团结村、回龙坝、井口火车站的配套服务。促进城市铁路交通规划实施。

**轨道运输。**支持建设轨道交通一号线沙区段以及轨道交通枢纽(站场)，加强轨道交通与地面交通的衔接，发挥轨道交通在城市公共交通中的重要作用。

**水路运输。**逐步完善嘉陵江沿岸沙区段码头配套设施，提高水路运输能力，规划建设井口杂件码头和磁器口旅游码头。

## 2. 合理开发利用水资源

整合利用区域内外水资源，推动实施从铜罐驿(长江)、井口(嘉陵江)两个方向调水，为西部提供可靠水源，初步解决水资源短缺问题。加强农田水利基本建设，因地制宜修建山平塘、提灌站等灌溉设施，加快恢复受损、受毁水利设施，完成病险水库整治任务，提高农

业水利化程度。实施农村饮水安全工程，提高农村地区人畜饮水质量。实施城镇重点河道防洪工程，保障全区防洪安全。

### **3. 提高能源保障能力**

加快城市高压配电网建设与改造，建设 220 千伏梨树湾、白鹤村、寨山坪变电站，建设 110 千伏童家桥、曾家、西永等一批变电站，满足城市发展、重点板块建设、偏远地区生产生活用电需求，提高供电质量，形成结构合理、调度灵活、可靠性强、损耗低的现代化输配电网。加快储配气设施、供气管网、站场设施和服务网点建设，打通供气“瓶颈”，保证用气量和用气安全。在城市及交通干线，合理布局加气站、加油站等能源供给设施。

### **4. 加快建设市政基础设施**

不断完善供水设施，提高城市饮用水质量。加强城市污水处理设施和配套管网建设，建设井口、土主、曾家、回龙坝等污水处理厂，规划建设歌乐山镇、中梁镇城镇污水排放管网，实施东部城区排水三级管网工程。改造东部中心城区垃圾收运系统，加快建设西部垃圾收运系统，建设一批城镇垃圾中转站。加快消防基础设施建设，建设歌乐山、井口、大学城、西永微电子工业园等一批消防站以及“119”指挥中心。搞好城市景观绿化工程，配套完善停车场等基础性设施，提供公益性休闲娱乐设施。

### **5. 提高信息化服务水平**

与旧城改造和新城建设相协调，推动网络改造升级，保证通信畅通。强化信息资源开发利用，建立教育文化、公共卫生、企业需求、科技人才、交通物流、档案利用等资源共享信息平台，建设和应用政

府主导的公共安全、社会事务、政务公开等信息系统，推进有线电视用户向数字化转换。

## **(二) 搭建现代化发展平台，凸显东中西功能特色**

按照生产要素流动和资源集聚趋势，采用“板块式”生产力布局，明确东中西功能定位和十大重点支撑板块，发挥产业集群效应，形成东中西功能互补、良性互动、各具特色的发展格局。

### **1. 努力提升东部核心区**

东部作为重庆主城核心区，以服务、教育、都市型生产功能为主，体现城市繁荣繁华，是全区经济发展重要支撑，重点建设四个板块。

三峡广场大商圈。定位于重庆市具有文化艺术特色商贸中心的主要展示区，沙区商贸商务中心。以三峡广场为核心，逐步向小龙坎、天星桥、梨树湾拓展，形成特色鲜明、错位互动的大商圈，重点发展现代服务业。三峡广场中心商圈主要布局综合百货零售业、中介服务业、金融服务业、文化服务业，充分发挥沙坪剧院、文化馆等文化设施作用，经常开展文化艺术表演展示活动，规划改造沙坪坝火车站，建设大型购物休闲中心、文化艺术活动中心、星级大酒店、商务中心；小龙坎片区主要布局特色零售和餐饮业，改造现有商贸设施；天星桥片区主要打造区行政商务中心，发展商务服务业、商贸餐饮业、医疗服务业、图书信息服务业，建设商贸设施和特色商业街；梨树湾片区集约发展专业批发市场，适时开发温泉旅游资源。

古镇、烈士陵园旅游区。定位于沙磁文化、红岩文化重要基地，海内外游客来渝重要接待地，城区文化旅游、假日休闲基地。将磁器口与烈士墓成片打造，范围 2 平方公里。重点发展古镇旅游、红色旅

游，主要布局传统特色餐饮业、旅游商品批发零售业、文化艺术商品批发零售业、文化艺术表演服务业。保护性开发磁器口传统街区，完善烈士陵园旅游设施，开辟旅游连接通道。

滨江经济带。定位于滨江休闲娱乐区，高品质住宅区，高级人才集聚地。在保持江、岸、路、房、山有机联系的前提下，重点发展高品质房地产业，带动发展餐饮、娱乐、休闲业，突出“文化为灵魂、绿色为生命、碧水为映衬”的滨江风情。重点打造四个节点，土湾节点将嘉陵江、滨江公园、平顶山公园连成一片，磁器口节点将嘉陵江、水码头、古镇、烈士陵园、歌乐山连成一片，双碑节点重点打造特钢与嘉陵厂沿江地块，井口节点重点打造农化厂沿江地块。

井口工业园。定位于重庆市汽车摩托车及装备制造业基地的主要载体，占地 6.6 平方公里。重点发展机电特色产业，主要布局汽车摩托车及零部件制造业，电器、内燃机等装备制造业，建设井口工业园 B 区，逐步完善与园区工业相配套的居住和服务功能。

## **2. 全面建设西部拓展区**

西部新城（西永城市副中心）作为重庆主城拓展区，以教育、科技、物流、文化、生态功能为主，体现高起点，是全区经济重要增长极，重点建设五个板块。

重庆大学城。定位于重庆市科教文卫中心的主要载体，西部领先、全国一流。规划高校学生 16 万人，面积 22 平方公里。重点发展高等教育、科技产业、文化产业，增强对人才、技术、管理等先进生产要素的集聚能力。建成一批高校，建设高级人才培训、技术研发、文化艺术创作、体育运动、科技文化交流和会展中心。

西永微电子工业园。定位于重庆市高新技术产业基地的主要载体，重庆大学城资源优势转化基地，占地 16.7 平方公里。重点发展高新技术产业，主要布局以集成电路产业链为核心的电子信息制造业、软件业以及生物制药业。搞好园区基础设施以及配套服务设施，实施“811”、惠普软件等一批龙头产业项目。

西部新城城市中心区。定位于重庆市具有文化艺术特色商贸中心的主要展示区，西部新城经济、行政、金融、商贸中心。以陈家桥为核心，与大学城商业区互动发展，重点发展现代服务业，高起点规划和建设商贸、商务、居住设施。

土主铁路物流园。定位于重庆市铁路集装箱物流中心。以重庆铁路集装箱中心站为依托，规划 5 平方公里。重点发展现代物流业，按照现代化、信息化、国际化、综合性和多式联运的标准，构建物畅其流、快捷准时、经济合理、用户满意的物品供应链，配套发展专业市场。

曾家现代都市农业示范区。定位于田园生态旅游基地，大学城后花园，范围 8 平方公里。重点发展生态农业、精品农业，主要布局花卉苗木、精细蔬菜。重点推进一批优势农业产业化项目，综合开发莲花湖片区。

### **3. 保护建设中部生态区**

中部作为重庆主城生态区，以生态功能为主，体现环境优美，重点建设一个板块。

歌乐、中梁生态带。定位于重庆市绿色生态保护区，主城“氧吧”和“肺叶”，红岩文化、抗战文化重要基地，城市生态休闲旅游区，范



围 60 平方公里。重点发展旅游产业，主要布局名山游、健身游、生态游。保护和种植绿色生态植被，整合旅游资源，完善旅游设施，限制发展采矿业、制造业和养殖业。

### **（三）促进科教文卫资源优势转化，增强自主创新能力**

在巩固和发展我区科教文卫资源优势的基础上，形成人才集聚高地，发挥人才对先进生产要素的集聚作用，注重科技成果转化和引进技术的消化吸收，大力提高自主创新能力，提升科技发展水平和产业技术水平，使我区经济发展逐步转移到主要依靠科技进步和提高劳动力素质的轨道上来。

#### **1. 强化资源优势向经济优势转化的基础条件**

巩固提升教育优势。优先发展教育，始终保持教育总体水平处于全市前列，奠定全国教育发达区坚实基础；不断培育优质教育资源，加快高水平师资队伍建设，引进优质教育人才，巩固基础教育、高等教育优势，高质量全面普及高中阶段教育，大力发展职业教育和成人教育，鼓励支持民办教育，开展中外合作办学，大力培育特色教育，规范发展学前教育，促进各级各类教育协调发展。

增强科技优势。依托重庆大学城和重大科技园的科研平台，建立一批重点实验室、工程技术中心、博士后流动站、企业研发中心、生产力促进中心、中试基地，依靠一批高级人才，取得一批技术研发、自然科学、社会科学成果，培育一批高新技术企业，夯实科技发展载体。

发挥文化优势。不断完善文化设施，建成重庆市图书馆；保持群众文化全国领先优势，建立文艺创作激励机制，实施文化精品工程；

整合修复历史文化遗址，挖掘红岩文化、抗战文化、沙磁文化底蕴，发展校园文化和现代都市文化；发挥名人名城名馆效应，建设动漫基地和飞鸟湖艺术家村，密切文化与消费、产业、环境的联系，增加文化产业发展活力，丰富文化艺术特色商贸中心内涵。

### 专栏 3. 历史文化遗址重点实施项目

- 张治中旧居等保护开发工程
- 歌乐山烈士陵园景区基础设施工程
- 磁器口古镇保护工程

发展医疗卫生优势。增加优质医疗卫生机构数量，提高现有医疗卫生机构水平，支持重庆医科大学及其附属医院、第三军医大学及其附属医院进驻大学城，加快市传染病救治中心、区中医院等特色医疗机构发展。加强重点学科、重点实验室与特色专科建设，使一批医疗机构达到国际国内先进水平，促进一批医药研究成果投放市场。

## 2. 抓住资源优势转化的中心环节

加强人才队伍建设，巩固科教文卫资源的核心优势。以建设党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才队伍为重点，加快高技能人才、农村实用人才队伍建设，突出建设有利于巩固科教文卫优势、发展高新技术产业和现代服务业的人才队伍，形成我区有特色的人才结构。健全人才评价、选用、激励、保障等机制和政策，完善人才市场体系，加快高校人才资源开发社会化进程，用好、培养、引进和留住人才。搭建整合利用人才资源的平台，形成政府引导、企业为主、社会参与的人才资源投入机制，促进人才资源向人才资本转变。

## 3. 明确资源优势转化的方向

将资源优势转化为经济结构升级、竞争能力增强、文明进程加快的优势。借智力密集支撑，集中引进符合集约型发展要求的投资，形

成现代产业投资项目群。针对知识人群、中高收入人群特点，发展个性化、高档化消费，调整商贸业结构，发展高品质房地产业、文化产业、医疗保健业、休闲娱乐业。发挥科技成果富集优势，培育知识密集型产业，重点是高新技术和现代服务业。满足人才对环境的要求，建设高品质生活区和工作区，成为人文生态城区的重要组成部分。构建开放多样的终身教育体系，形成全民学习的浓厚氛围，推进社会文明建设。

#### 4. 突破资源优势转化的难点

坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来，从产业互动、政策配套、体制创新、培育优势企业等方面入手，紧紧抓住科技成果转化这个难点问题，加快资源优势转化，增强区域自主创新能力。促进科教文卫资源与产业发展互动，促进重庆大学城、重大科技园与企业发展互动，形成人才集聚—成果倍出—产业化水平提高—经济社会发展—人才再集聚的良性循环发展链条。发挥财政资金投入的导向和带动作用，创造良好的科技发展政策环境。促进科研机构体制改革，培育科技中介机构，创造有利于科技成果转化体制环境。有针对性地引进高新技术产业优势企业，发挥龙头企业带动作用，激活全区科技资源开发、利用。鼓励建设企业创新体系和技术创新体系，引导企业提高研究与开发（R&D）投入比重，加快与国际标准和国外先进标准的接轨，培育一批拥有自主知识产权、竞争力强的品牌企业。

##### 专栏 4. 科技成果产业化重点支持项目

- 高精度工业 CT 无损监测系统产业化
- 生物农药产品及试剂盒产业化
- 重组人干扰素  $\omega$  产业化

#### （四）实施高新技术产业推动，加快产业结构调整

大力发挥高新技术产业的推动作用，巩固传统产业的基础作用，提高国民经济和社会信息化水平，促进经济增长方式转变，带动经济结构优化升级。坚持突出工业、统筹兼顾，形成高新技术产业和传统产业并重互动的现代都市产业体系，加快推进新型工业化。

### 1. 全面提升工业整体竞争力

高新技术产业。将高新技术产业发展成为全区支柱产业。紧紧抓住全球高新技术制造业转移、我国东部资本西进等机遇，着力引进高新技术核心企业。推动电子信息产业发展取得重大突破，微电子业和软件业生产基地形成雏形，带动关联产业发展。以生物农药、生物制药、生物制剂为重点，积极培育生物产业。鼓励采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，重点加速信息技术对产业的渗透和融合。

#### 专栏 5. 工业发展重点支持项目

- 高新技术产业。“811”芯片、太阳能电池、锂电池、软件研发基地、PCB印刷电路板、工业特殊气体生产等项目。
- 摩托车及汽摩零部件产业。微型汽车及发动机生产项目、中高档摩托车产业化项目、汽车粉末冶金件制造等项目。
- 装备制造业。工业安全装备产品研发及生产基地、水泵制造基地等项目。

摩托车及汽摩零部件产业。巩固摩托车及汽摩零部件支柱产业地位。做强做精摩托车产业，支持企业提高摩托车整车、发动机及零部件研发能力，促进产品升级换代，推动摩托车向高端发展，保持摩托车产业在全国、全市领先地位。集约发展汽车及零部件产业，提高汽车零部件企业技术创新能力和装备水平，扩大零部件生产规模，支持汽车整车制造业发展。

装备制造业。做大做强装备制造业，发展高性能机电基础件、电气机械、内燃机、煤矿安全、通用设备等产品，培育装备成套产品，

鼓励提高装备制造企业研发设计、工艺装备和系统集成水平。

纺织业。整合提升回龙坝纺织产业基地，提高产品技术含量，促进规模化发展，培育纺织业终端产品。

## 2. 大力发展现代服务业

现代商贸业。调整商贸业结构，提升中心商圈零售业档次，发展特色商品专卖店、特色餐饮业和便民利民的社区商业，发展与消费热点密切相关的医疗保健、休闲娱乐等新兴服务业。

现代物流业。建设以土主铁路物流园为核心，以马家岩建材物流配送中心、梨树湾金属材料物流配送中心、上桥医药物流配送中心为支撑，以专业化交易市场为补充，以引进和培育现代物流企业为主体的现代物流体系。建设和完善汽车、科技产品、通讯产品、旅游商品、纺织品、农产品等系列专业化交易市场。

房地产业。以东部城区改造和西部新城开发为重点，在保证中、低收入人群住房需求的同时，鼓励发展高品质房地产业和商业地产。积极发展房地产二级市场和房地产中介服务市场，规范房地产市场和物业管理，构建优良的房地产服务体系。

### 专栏 6. 房地产重点支持项目

- 煌华商贸中心
- 卓越·美丽山水
- 升伟·新时空
- 检察院旧址开发项目

特色旅游业。提升歌乐山名山游，建成歌乐山抗战文化传统街区；保护开发磁器口民俗文化游，打造老重庆风情餐饮区、古渡码头亲水流连区、金碧度假休闲区；做大做强红色游，完善红色精品旅游路线；加快开发温泉游，规划建设梨树湾温泉旅游度假中心；精心打造科技文化游，培育大学城、工业园区、高科技企业、抗战遗址旅游载体。

引进和培育一批有实力的旅行社，初步建成重庆市旅游强区。

文化产业。发展图书音像业、出版印刷业、信息网络业、文化艺术培训业、文艺表演（演出）业、文化娱乐业，培育文化体育用品、艺术品市场，形成现代都市型文化产业体系。

中介服务业。引进、培育专业化中介服务机构，发展科技、信息、法律、会计、咨询、工程设计等现代中介服务业。规范发展行业协会、商会等自律性组织。

### **（五）加强生态环境保护治理，提高可持续发展能力**

保护生态环境，发挥生态环境对先进生产要素的集聚作用，满足人民群众对生产生活环境质量更高的要求，落实节约资源的基本国策，发展循环经济，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

#### **1. 加强生态保护和建设**

坚持保护优先、开发有序、合理利用，实施绿地行动计划，增强生态对经济社会发展的支撑力。按照节约用地、集约用地原则，严格执行土地控制指标，高效利用土地资源，为未来发展留足土地空间。保护歌乐山、缙云山水系，加强湿地建设和保护，防治水土流失，建立自我调节的生态水利系统。强化地质灾害防治，实施双碑挂榜山、磁器口金沙正街等滑坡治理工程，推进嘉陵江沿岸环境整治。实施全民绿化歌乐山、中梁山行动。完善森林资源保护设施，加强林区防火道路建设，加快低效生态林改造，巩固天然林资源保护工程和退耕还林工程成果，进一步发挥林业生态效益。

#### **2. 开展环境污染控制和治理**

水污染治理。实施碧水行动计划，加快水污染防治步伐。加强饮

用水源地保护，优化集中式饮用水源用水取水点布局。基本完成清水河流域和梁滩河流域污染整治，改善流域水环境质量。加强工业废水治理，实行污染物集中控制。防治农业面源污染和水库污染，明确禁养区、限养区和适养区，依法规范养殖业发展。

大气污染治理。实施蓝天行动计划，改善城市空气质量。推广清洁能源，发展城市燃气。加强二氧化硫排放总量控制，完成“无煤区域”和“基本无煤区”建设任务。开展以道路扬尘、建筑扬尘为重点的尘污染整治，有效降低大气中的颗粒物浓度。严格控制餐饮业油烟无组织排放，加强机动车污染控制。

城乡环境综合整治。实行工业污染源全面控制，削减工业污染物排放总量，对中心城区高污染、高能耗的企业实行“关、停、并、转、迁”。实施宁静行动计划，控制施工噪声、社会生活噪声、交通噪声。控制电磁辐射放射源污染。

### 3. 大力发展循环经济

坚持开发与节约并重、节约优先，按照减量化、再利用、资源化原则，大力推进节能节水节地节材，加强资源综合利用，全面推行清洁生产，努力形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。推行有利于资源节约的财税政策，推广新工艺、新技术，建立产业筛选、企业准入综合评价机制，对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品实行强制性淘汰和取缔。在工业园区、大学城和新城区探索发展循环经济的有效模式，在房屋建设中大力推广建筑节能技术。强化节约意识，努力形成健康文明、节约资源、保护环境的生活方式和消费模式。

## **(六) 加快城市化进程，统筹城乡发展**

坚持城市带动农村，东部支持中、西部，着眼长远、统筹规划、协调推进新农村建设与城市开发建设。

### **1. 建设和谐新农村**

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，根据重庆市主城总体规划，稳步推进和谐新农村建设，推动农村城市化和新型工业化，使农村发展与城市建设构成和谐整体。以生态农业、精品农业为重点，发展现代都市农业，突出农业生态保护和社会文化功能。大力实施农业产业化，引进和培育龙头企业，扩大花卉、苗木、蔬菜种植面积，培育生态园林式种植场。加大公共财政对农村发展的支持，改善农村生产生活条件，加快农村道路、供水、文化、医疗卫生等公共服务设施建设，推动改圈、改厕、改厨等环境卫生综合治理，合理规划建设农民新村。壮大镇域经济实力，引导乡镇企业按照新型工业化要求发展，整合提升覃家岗、青凤等产业基地，鼓励乡镇企业向园区集中。深化农村综合改革，巩固农村税费改革成果，发展新型农村专业合作组织，探索建立农民土地承包经营权市场。加强农村基层政权建设，健全村民自治机制。加强技能培训，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民自我发展增收的能力，不断增加农民收入。扎实开展文明村镇创建活动，提高村民素质和村镇文明程度。

### **2. 加强城市建设与管理**

以规划为先导，以完善城市功能为目标，构造中心城区、副中心、卫星城镇为一体的城市体系，基本建成内涵丰富、功能完备、山川秀



美、特色鲜明的人文生态城区。东部按照“提挡、升级、扩面”的要求，加快城区改造步伐；西部新城（西永城市副中心）建设，重点在虎溪镇、西永镇、土主镇、陈家桥镇推进，同时完善青木关镇、凤凰镇、回龙坝镇、曾家镇场镇配套设施，建设卫星城镇；中部突出生态功能，歌乐山镇体现抗战文化特色，中梁镇体现生态旅游特色。完善城市管理体系，理顺城市管理体制，形成统筹协调、分级负责、以块为主、齐抓共管、全社会共同参与的城市管理格局。集中规划实施管理权，维护规划管理权威性，逐步实现数字化、信息化、网络化的城市管理目标。在规范管理城市主干道的同时，加大背街小巷整治力度。推行城市垃圾袋装化，提高垃圾收运率和收运质量。吸收社会力量参与城市基础设施管理和营运，提高城市管理水平。

#### 专栏 7. 城市重点开发片区

- 东部城区：三峡广场片区、覃家岗镇政府驻地片区、滨江路沿线、小龙坎片区、土湾片区、梨树湾片区、212国道沿线、双碑片区、井口片区。
- 西部新城：大学城科技大道沿线、陈家桥中心镇。

### （七）切实维护群众利益，努力构建和谐沙坪坝

更加注重经济社会协调发展，解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题；更加注重社会公平，让全区人民共享改革发展成果；更加注重民主法制建设，妥善处理改革发展稳定的关系，高度重视稳定工作，确保社会安定有序，形成经济、政治、文化、社会建设四位一体的和谐发展局面。

#### 1. 提高义务教育水平

全面推进素质教育，强化政府对义务教育的保障责任，促进全区教育均衡发展。推进中小学标准化建设，加快薄弱学校治理，实施农村中小学现代远程教育建设工程，逐步缩小校际间差距。继续实施中

小学校点布局规划，合理配置资源，切实解决部分地区入学难的问题，

#### 专栏 8. 中小学重点建设项目

- 薄弱学校治理项目。二棉小学、土主中学、金刚小学、二十八中、红槽房小学、实验中学、新发中学、新发小学、土主小学、陈家桥小学、滨江小学、杨公桥小学、梨树湾小学、回龙坝小学等中小学。
- 西部新城配套中小学。大学城第一小学、大学城第一中学、陈家桥中学、虎溪职业中学、大学城国际学校、重庆大学沙坪坝舞蹈学校等中小学。

建设西部新城配套中小学。全部免除农村义务教育阶段学生杂费（含信息技术教育费），对贫困家庭学生免费提供教科书并补助寄宿生生活费，建立帮扶贫困户和进城务工农民子女就学的长效机制，确保适龄儿童接受义务教育的权利。提高师资特别是农村师资水平，提高相对偏远学校教师待遇。更加关心民族教育、特殊教育。

## 2. 保障公共卫生和基本医疗服务

加强疾病预防控制、卫生监督、医疗救治体系建设，提高行业监管和公共卫生应急处置能力，提高疾病防控水平。完善疾病监测和报告体系，扩大健康教育覆盖面，

提高群众健康意识和防病意识。合理布局医疗卫生机构，优化卫生资源配置。加大公共

#### 专栏 9. 农村卫生服务体系重点实施项目

- 镇卫生院基础设施建设。新建和改扩建陈家桥镇、青木关镇 2 个中心卫生院及西永镇、曾家镇等 6 个镇卫生院。
- 村卫生站基础设施建设。按每个卫生站建筑面积不低于 50 平方米的标准，建设一批村卫生站。

卫生和公立医疗机构投入，推进西部新城公共卫生保健机构建设，保障群众公共卫生和基本医疗服务需求。建立新型农村合作医疗制度，提高村卫生站一体化管理率，完善农村三级预防保健网络。完成社区卫生医疗卫生服务中心、服务站和农村卫生服务体系的规范化、标准化建设，完善基本医疗服务网络。稳定低生育水平，提高出生人口素质，改善人口结构，关注人口安全。完善人口和计划生育服务体系，规范

完善计划生育技术服务基本项目免费制度，建立独生子女死亡伤残家庭扶助制度，完善以奖励扶助为主的计划生育利益导向机制。继续实施“关爱女孩行动”，强化性别平等，建立性别歧视的监督、惩罚机制。逐步推行育龄群众生殖健康全区“一卡通”服务，规划建设西部新城生殖健康中心。

### **3. 保障人民群众生命财产安全**

构建快速高效的公共安全服务网络，建设“平安沙坪坝”。建立自然灾害、事故灾害、公共卫生、社会安全四个重点领域的预警机制，逐步建立统一指挥、资源共享的公共安全应急联动平台，提高政府应对和处置突发事件、风险的能力。严厉打击各类违法犯罪活动，加强社会治安综合治理，壮大群防群治力量，增强市民安全感。抓好食品、交通、生产、消防、质量、保密、信息设施等方面的安全，完善宣传、教育、预防和惩治相结合的有效社会安全网络。依法妥善处置群体性事件，化解不安定因素。加强国防后备力量建设，完善民兵保障机制，提高国防动员能力，做好“双拥”工作。

### **4. 丰富人民群众文化生活**

加大文化事业投入，完善公共文化服务体系，发展社区文化、农村文化等群众文化事业，加强文艺创作，丰富文化生活，实施一批基层公共文化体育设施建设工程，形成覆盖全区的群众文化活动网络。深化文化体制改革，加强文化市场管理。开展全民健身活动，加强城乡社区体育设施建设，保持竞技体育在全市领先水平，不断提高市民健身意识和身体素质。弘扬科学精神，普及科学知识，传播科学思想和科学方法，加强科普阵地建设，实施科普画廊工程，办好科普活动，

加强社区、农村科普和青少年科普工作，提高公众科学素质。

## **5. 千方百计扩大就业**

把扩大就业和再就业摆在经济社会发展更加突出的位置，关注新生劳动力、“4050”下岗失业人员及失地农民等特殊群体的就业和再就业问题，实施积极的就业政策。重视发展劳动密集型产业和现代服务业，利用城市闲置房屋，发展都市型工业，增强经济增长对扩大就业的作用。鼓励创业，创造更多就业岗位。组织劳务输出，增加就业机会。推进就业服务体系制度化、专业化和社会化，建立促进就业的长效机制。健全以集体合同和劳动合同制度为主的劳动关系协调机制，实现劳动仲裁机构实体化，完善企业裁员机制，健全劳动保障监察网络。加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，建设就业培训基地。完善劳动力市场，健全农村劳动力转移政策和服务体系，基本形成市场导向的就业机制。完善对困难群众的就业援助制度，让全民都享有工作和参与发展的机会。

## **6. 加快完善社会保障体系**

扩大城镇职工基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，将非公有制企业、有条件参保的灵活就业人员、失地农民纳入社会保险覆盖范围。逐步做实基本养老保险个人账户，改革事业单位养老保险制度，逐步提高城市居民最低生活保障标准。完善农村社会养老和医疗保险制度，扩大农村养老保险、医疗保险覆盖面，逐步完善农民最低生活保障制度。强化社会保障基金监管，维护社会保障基金安全完整。推进社会保障信息化建设，为群众提供劳动就业和社会保障信息服务。建立新型社会救助体系，开展多样的扶贫帮困和社会互

助，解决城乡困难家庭医疗、住房、子女入学等方面的实际困难，支持建立慈善机构，设立救助基金。完善救灾应急救助机制，增强救助功能。关注人口老龄化问题，加快社会化养老体系建设，形成社会福利机构为主体、乡镇敬老院为基础、城市居家养老为补充的养老服务新格局，新建一批社会福利院和老年活动中心。贯彻《中国妇女发展纲要》、《中国儿童发展纲要》，保障妇女、儿童合法权益。贯彻《中华人民共和国残疾人保障法》，维护残疾人合法权益。加强对进城务工人员的服务和管理，维护进城务工人员合法权益。

## **7. 建设和谐社区**

按照生活舒适、环境优美、治安良好、资源共享、管理有序、服务完善、文明祥和的要求，建立和完善党委领导、政府负责、社会协同、居民参与的工作机制，注重完善社区社会服务功能。健全社区建设与工作的投入机制，以规划为先导，加快社区基础设施建设，建设一批与经济社会发展水平相适应的社区居委会办公用房和居民文化体育活动场所，完善背街小巷道路等市政配套设施，逐步建立整合社区资源的有效机制，提升社区统筹能力。建立全区统一的社区综合信息网络平台，形成区、街道、社区三级信息网络。不断提高社区干部素质，努力建设一支与新型社区工作相适应的社区工作者队伍。

## **8. 加强民主法制建设**

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人大代表、政协委员和民主党派、工商联、无党派人士的作用。巩固和发展广泛的爱国统一战线，发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织的桥梁纽带作用，认真落实党的民

族宗教政策，做好侨务和对台工作。推进基层民主政治建设，保证人民群众依法行使宪法和法律赋予的各种权利。健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，完善行政决策程序。建立综合行政执法体系，加强行政执法队伍建设，严格、规范、公正、文明执法。加强公务员队伍建设，提高行政人员依法行政的能力和水平。加强廉政建设，完善行政权力监督、制约机制和责任约束机制。保障公安机关依法行使职权，支持审判机关和检察机关依法独立公正地行使审判权和检察权。完善法律服务体系，做好法律援助工作。深入开展普法教育，提高公民法律意识和法律素质。

## **9. 加强精神文明建设**

弘扬红岩精神，培育开放创新、团结互助、睦邻友善、诚实守信、崇尚科学的城市文明品质。建立适应社会主义市场经济发展要求的思想道德体系，倡导科学文明健康的生活方式，推进社会公德、职业道德和家庭美德建设。加强和改进未成年人思想道德建设，建好爱国主义教育基地和未成年人活动场所。强化信用意识，加快企业和公民诚信体系建设。鼓励终身学习，努力提高全民素质，建设学习型社会。扎实开展精神文明创建活动，积极争创文明城区。

## **四、保障措施**

坚持深化改革和扩大开放，促进投资和消费增长，建立健全规划实施的协调和保障机制，确保“十一五”目标任务全面实现。

### **（一）深化改革开放，增强经济社会发展活力**

#### **1. 加强行政服务创新**

按照建设服务政府、责任政府、法治政府的要求，规范经济调节

职能，强化市场监管职能，全面履行公共服务职能，完善社会管理职能，增强行政执行力，提高服务效率。继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批。进一步明确区、街镇、部门、社区职能界限，精简合并职能重复的部门，推进机构和编制法定化。全面推进政务公开和电子政务，完善行政首长问责制，转变机关工作作风，提高行政效率。改革和完善政府绩效评估体系和工作考核体系，增强考核的针对性和合理性。分类推进事业单位改革，将营利性事业单位改制为企业，非营利性事业单位实现管办分开，建立以法人治理结构为特征的营运机制。明晰政府管理与社会自主管理的界限，引导和规范行业组织、社会中介组织和其它组织发展，发挥各类组织提供服务、反映诉求、规范行为的社会管理作用。

## **2. 推进财政体制改革**

构建公共财政框架，加强税收征管，加强非税收入管理，增强财政实力。优化财政支出结构，确保教育、科技、农业等法定支出，逐步提高发展建设、公共服务、社会保障等方面支出的比重，努力做到财政收支平衡。强化财政预算的刚性约束，深化部门预算改革，完善国库集中收付制度，严格实行“收支两条线”管理。完善政府投融资平台，健全政府投融资机制，防范和化解政府债务风险。完善区与街镇财税体制，健全对困难街镇的补助机制，逐步实现事权与财权统一。依法加强财政监督，强化政府投资项目监管，建立健全财政投资绩效评估机制。

## **3. 加快产权制度改革**

完成区属国有、城镇集体企业改革，完善国有资产管理体制和监

管方式。大力发展混合所有制经济和非公有制经济，除国家法律法规明确禁止或限制以外，不限制非公有制企业准入条件和经营范围，鼓励非公有制企业参与公共基础设施和社会事业项目建设。完善服务体系，支持中小企业发展。

#### **4. 发展开放型经济**

坚持大开放促大发展，全面提高对内对外开放水平。营造规范有序的法制环境、透明高效的政务服务环境、诚实守信的社会信用环境、舒适宜人的人居环境以及良好的舆论环境。围绕我区公共设施、城市建设、产业发展、社会事业的重点需求方向，加大引资、引智力度，引进优势企业和优秀人才，增强区域竞争力。鼓励优势企业参与区域合作、对外投资和跨国经营，支持高新技术产品和机电产品出口，形成出口经营主体多元化、出口产品多元化、出口市场多元化的新格局。

### **(二) 促进投资和消费增长，增强经济发展拉动力**

#### **1. 努力提高投资效率**

深化投资体制改革，发挥财政建设性资金作用，带动社会资本大规模投入，坚持投资拉动，提高投资效率。规范政府投资行为，健全政府投资决策责任制度，建立区政府投资主体融资还款机制，形成投资主体多元化、融资还贷规范化的资金循环体系。在保持投资增长、形成增量资产的前提下，盘活存量资产，促进增长方式转变，增强投资对扩大消费、发展产业的引导作用。优化投资结构，保持基础设施投资强度，支持重点产业投资增长，增强经济发展后劲。

#### **2. 逐步增强消费拉动**

营造良好的消费环境，增强低收入群体消费能力，扩大农村消费



市场，发挥中高收入群体在消费结构升级方面的作用，进一步满足日益增长的住房、汽车、通讯、文化、保健等消费需求，提高发展型和享受型消费比重，增强消费对经济增长的拉动作用。

### **（三）建立健全规划实施机制，增强政府统筹发展能力**

#### **1. 建立规划分类实施机制**

本规划纲要目标任务是全局性的、综合性的，由于其性质不同，实施的机制也有所不同。关于基础设施、发展平台等目标任务，主要通过发挥政府投资导向作用，搞好基础性建设工程，带动社会大规模投入努力实现；关于增强自主创新能力、科教文卫资源优势转化、产业结构调整、建设和谐新农村、发展开放型经济等目标任务，主要依靠市场配置资源和政策导向努力实现；关于生态环境保护、资源管理、保障人民合法权益等目标任务，主要通过加大执法力度等法律手段，并辅之经济调节努力实现；关于义务教育、公共卫生和基本医疗、公共安全、群众文化生活、扩大就业、社会保障等公共服务领域的目标任务，是政府职责所在，要配置好公共资源，综合运用各种手段努力实现。各项改革任务，由政府统筹协调，按职责分工，主要由职能部门实施。

#### **2. 完善规划衔接协调机制**

增强对发展规划纲要功能的认识，树立依发展规划行政的观念。按照专项规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则，发挥总体规划统筹作用，加强规划之间衔接协调，形成全区“一盘棋”的规划运行体系。区级有关部门要以本规划纲要为指导，组织制定和实施专项规划。以规划为依据，主动融入全市发展，在自力更生的基础上，争

取国家和市政策、项目、资金支持，超前策划、滚动实施一批重点项目。在规划指导下，整合区域发展资源，加强与驻区市级单位、国家级单位合作，完善区政府与驻区部队、院校、大中型企业的联系制度，促进区域整体发展。区发展计划部门要做好年度计划与本规划纲要的衔接。本规划纲要主要目标任务要纳入各街镇(园区)、部门绩效考核。

### 3. 健全规划评估调整机制

建立规划实施的中期评估和后期评估制度，区发展计划部门负责对规划实施情况进行总体跟踪分析，区级有关部门也要跟踪分析相关领域规划实施情况，及时向区发展计划部门反馈意见。各部门要自觉接受区人民代表大会及常务委员会对本规划实施情况的监督检查和区政协的民主监督。当宏观环境发生不可预见的重大变化，或由于其他原因导致经济社会发展实际情况严重偏离规划目标时，区政府可适时提出规划调整方案，在充分听取区政协协商意见的基础上，报请区人大常委会审议批准。

《沙坪坝区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》是夯实“一区两高地”坚实基础、取得全面建设小康社会重要进展的规划。全区人民要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，以党的十六届五中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，夯实基础，增强后劲，加速发展，在构建“一区两高地”基础形态中不断增强沙坪坝区的竞争力！